



Deliberazione del Commissario Straordinario

n. 142 del registro

OGGETTO: Legge 67 Art. 1 Comma 5 del 18 marzo 1993. Vincolo della disponibilità di cassa al fine di consentire l'erogazione delle competenze al personale dipendente dell'Ente e la regolare erogazione dei Servizi sanitari rivenienti dall'attività istituzionale per il 2° Trimestre 2011.

L'anno **2011**, il giorno **VENTINOVE** del mese di **MARZO** in Bari, nella sede dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II", già Ospedale Oncologico,

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Visto il D.Lgs. 30.12.1992 n. 502 e successive integrazioni e modificazioni;

Visto il D.Lgs. 16.10.2003 n. 288 così come modificato dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 270 del 23.6.2005;

Vista la deliberazione della Giunta Regionale n. 1666 del 10.11.2006;

Vista la deliberazione del Consiglio di Indirizzo e Verifica n. 12 del 20.12.2010, sulla base dell'istruttoria e su proposta della Area Gestione Risorse Finanziarie

HA ADOTTATO

Il seguente provvedimento.

Assiste con funzioni di Segretario l'avv. Teresa Cutrone

Premesso che

- l'Istituto versa in uno stato di forte disagio finanziario che non consente il rispetto delle condizioni di pagamento pattuite con i fornitori;
- lo squilibrio nei flussi di cassa è connesso:
 - alla insufficienza delle assegnazioni in conto fondo sanitario regionale riservate all'Istituto;
 - al mancato incasso di crediti verso la Regione in conto Fondo Sanitario Regionale assegnato in esercizi precedenti;
 - al mancato incasso di contributi dalla Regione in conto copertura perdite di esercizi precedenti;
- un numero rilevante di aziende fornitrici adiscono le vie legali al fine di ottenere forzosamente il pagamento delle forniture effettuate e scadute da tempi rilevanti;
- il valore delle forniture di cui viene ingiunto il pagamento è di rilevante ammontare e che la situazione finanziaria impone all'Istituto di quantificare con previsione trimestrale decorrente dalla data di adozione del presente provvedimento gli importi per stipendi e competenze comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato dell'Azienda, nonché i fondi da destinarsi all'erogazione dei servizi sanitari di cui al Decreto del Ministero della Sanità del 15.10.1993 apponendo contestualmente, su di essi un vincolo d'impignorabilità, al fine di garantire la necessaria continuità assistenziale:

Rilevato che

- L'art 1, comma 5, del D. Lgs n.9 del 18.01.1993, convertito in Legge n. 67 del 18.03.1993 e successive modificazioni ed integrazioni, prevede che "Le somme dovute a qualsiasi titolo alle unità sanitarie locali e agli istituti di ricovero a carattere scientifico non sono sottoposte ad esenzione forzata nei limiti degli importi corrispondenti agli stipendi e alle competenze

comunque spettanti al personale dipendente o convenzionato, nonché nella misura dei fondi a destinazione vincolata essenziali ai fini dell'erogazione dei servizi sanitari definiti con decreto del Ministero della sanità, di concerto con il Ministero del tesoro, da emanare entro due mesi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto”;

- con decreto del Ministero della Sanità del 15.10.1993 sono stati individuati i sotto specificati servizi sanitari per l'erogazione dei quali i fondi relativi sono considerati essenziali e non possono essere oggetto di pignoramento:
 - assistenza medico-generica di base;
 - assistenza medico-specialistica convenzionata interna;
 - assistenza ospedaliera pubblica o convenzionata obbligatoria;
 - assistenza farmaceutica;
- in questo settore è intervenuta la Corte Costituzionale con sentenza n. 285/1995, la quale ha statuito *"l'illegittimità costituzionale dell'art. 1, comma 5, del D.Lgs. 18 gennaio 1993, n. 9 (Disposizioni urgenti in materia sanitaria e socioassistenziale), convertito nella Legge 18 marzo 1993, n. 67, nella parte in cui, per l'effetto della non sottoponibilità ad esecuzione forzata delle somme destinate ai fini ivi indicati, non prevede la condizione che l'organo di Azienda dell'unità sanitaria locale, con deliberazione da adottare per ogni trimestre, quantifichi preventivamente gli importi delle somme innanzi destinate e che dall'adozione della predetta delibera non siano emessi mandati a titolo diverso da quelli vincolato se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento o, se non è prescritta fattura, dalla data della deliberazione di impegno da parte dell'ente"*;
- con specifico riferimento al presupposto di legge aggiunto con la sentenza della Corte Costituzionale n. 285/1995, ossia *"... che dall'adozione della predetta delibera non siano emessi mandati a titoli diversi da quelli vincolati, se non seguendo l'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento...."*, l'Istituto deve, altresì, uniformarsi a quanto disposto dall'art. 10, comma 1, L.R. 02.07.2008, n. 19 (sostitutivo dell'originario art. 3, comma 1, L.R. 19.02.2008, n. 1), in forza del quale: *"I direttori generali delle aziende e istituti del servizio sanitario regionale.... omissis emettono gli ordini di pagamento, di norma, secondo l'ordine cronologico di ricevimento delle fatture da parte dei fornitori di beni e servizi. E' possibile derogare alla suddetta disposizione solo in presenza di comprovate e giustificate esigenze e condizioni, con particolare riferimento a prestazioni di servizi caratterizzati da prevalente impiego di personale. E' data priorità alle imprese che forniscono servizi e ditte artigianali che hanno rapporto in essere per fatture di importo pari o inferiore a euro 5 mila più IVA"*
- sarà cura dell'Istituto trasmettere tempestivamente il presente provvedimento all'Istituto Cassiere, per l'opponibilità del vincolo d'impignorabilità alle imprese e di rispettare, nel trimestre di riferimento, la suddetta normativa statale e regionale concernente l'emissione di mandati di pagamento in regime di impignorabilità di somme spettanti all'Istituto medesimo;

Vista, nella predetta materia, la deliberazione del Direttore Generale n. 7 del 5.01.2011 di quantificazione delle somme impignorabili per il 1° trimestre 2011;

Ravvisata, pertanto, la necessità di estendere al 2° trimestre 2011 il provvedimento di indisponibilità delle somme;

Precisato, altresì, che s'intende vincolata ogni e qualsiasi disposizione di pagamento il cui riferimento ricada nelle precedenti deliberazioni di vincolo;

Ritenuto, infine, di considerare non pignorabili le somme che, pur transitando sul conto del Tesoriere, siano riconducibili alla connotazione specifica e vincolata delle entrate incassate per conto di terzi (cauzioni, riscatti, progetti finalizzati relativi all'attività di ricerca ecc.);

Preso atto della individuazione degli stanziamenti non soggetti ad esecuzione forzata – così come risultanti dal dispositivo del presente provvedimento;

Sentiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

DELIBERA

per i motivi in narrativa:

- quantificare per il trimestre aprile-giugno 2011 negli importi di seguito riportati, le somme impignorabili che il Tesoriere, per gli effetti dell'art. 1 comma 5° della Legge 18 marzo 1993 n. 67, dovrà ritenere vincolate nel caso in cui pervengano atti di pignoramento od altro che abbiano lo scopo di sottrarre disponibilità all'utilizzo delle somme destinate all'erogazione delle competenze spettanti al personale dipendente o convenzionato e alla regolare erogazione dei servizi sanitari rivenienti dall'attività istituzionale dell'Ente:

A)	ACQUISTI DI BENI	9.910.628
	ACQUISTI DI BENI SANITARI	9.736.500
	Farmaci ATC	7.250.000
	Ossigeno Terapeutico e altri Gas Medicali	1.250
	Emoderivati	150.000
	Vaccini	250
	Materiali diagnostici e prodotti chimici per laboratori analisi	800.000
	Materiali diagnostici, lastre RX, carta per ECG, ecc.	125.000
	Mezzi di contrasto per RX	60.000
	Presidi chirurgici e materiali sanitari	1.250.000
	Materiale protesico da impiantare a degenti	100.000
	ACQUISTI DI BENI NON SANITARI	174.128
	Materiali di guardaroba, di pulizia e di convivenza in genere	4.000
	Combustibili, carburanti e lubrificanti ad uso trasporto	3.000
	Cancelleria, stampati e supporti informatici	55.000
	Materiali per la manutenzione in strutture immobiliari	25.000
	Materiali per la manutenzione di impianti	12.960
	Materiali per la manutenzione di automezzi (sanitari e non sanitari)	1.000
	Materiali per la manutenzione di attrezzature sanitarie	3.250
	Altri acquisti di beni non sanitari	69.918
B)	ACQUISTI DI SERVIZI	3.008.479
	ACQUISTI DI SERVIZI SANITARI	176.239
	Esami diagnostici per degenti da Asl e AO	7.500
	Consulenze Amministrative da Enti Pubblici	7.500
	Consulenze sanitarie da Asl/Ao/Irces e Policlinici della Regione	25.000
	Consulenze Sanitarie da Privato	28.500
	Consulenze Tecniche da Privato	54.100
	Consulenze Legali da Privato	2.104
	Competenze al personale dirigente medico per prestazioni ex art. 55, c	28.197
	Competenze al personale dirigente non medico per prestazioni ex art. 55, co 2 CCNL 8/6/2000	1.016
	Competenze al personale comparto per prestazioni ex art. 55, co 2 CCNL 8/6/2000	22.323
	ACQUISTI DI SERVIZI NON SANITARI	2.832.240
	Costi di formazione da privato	125.000
	Energia elettrica	285.000
	Acqua e Fognatura	40.000
	Utenze Gas	117.500
	Telefono	200.000
	Lavanderia	177.000
	Pulizia	850.000
	Mensa e Ristorazione	245.000
	Elaborazione dati	22.000
	Assistenza hardware e software	30.240
	Servizi trasporti (non sanitari)	5.000
	Raccolta e Smaltimento rifiuti tossici e nocivi	40.000
	Servizi di Logistica	100.000
	Vigilanza	120.500
	Gestione Archivi	15.000
	Servizio di Portierato e Ausiliario	400.000
	Altri Servizi	20.000
	Manutenzione del verde	40.000
C)	MANUTENZIONI E RIPARAZIONI ORDINARIE	1.005.097
	Manutenzione ordinaria sugli immobili e loro pertinenze	60.000
	Manutenzione ordinaria sugli impianti e macchinari	733.097
	Manutenzione ordinaria sugli automezzi (sanitari e non sanitari)	2.000
	Manutenzione ordinaria sulle attrezzature tecnico scientifiche-sanitarie	205.000
	Manutenzione ordinaria sulle attrezzature tecnico scientifiche-sanitarie per la ricerca	5.000
D)	GODIMENTO DI BENI DI TERZI	568.933
	Canone di noleggio per centri elettrocontabili ed assimilati	180.000
	Canoni di noleggio per attrezzature tecnico sanitarie	326.000
	Canoni di noleggio per attrezzature tecnico sanitarie destinate alla ricerca	53.500
	Canoni di noleggio automezzi sanitari (ambulanze, ecc...)	9.433
E)	PERSONALE	11.471.849
F)	ONERI DIVERSI DI GESTIONE	1.264.296
G)	AMMORTAMENTI	930.874
	Ammortamento immobilizzazioni immateriali	147.513
	Ammortamento immobilizzazioni materiali	783.361
I)	IMPOSTE, TASSE E TRIBUTI	759.817
	IRAP SU PERSONALE DIPENDENTE [Base imponibile Redditi da Lavoro]	704.817
	IRAP SU ALTRE CATEGORIE [Base imponibile Redditi]	55.000
		-
	TOTALE SOMME IMPIGNORABILI APRILE GIUGNO 2011	28.919.973

- ritenere, altresì, impignorabili le somme che, pur transitando nelle casse dell'Istituto, siano riconducibili alla connotazione di Entrate per conto terzi a destinazione vincolata (cauzioni per contratti di fornitura, riscatti contributivi, progetti finalizzati relativi all'attività di ricerca erogati dal Ministero della Salute ecc.) giusta Decreti ministeriali pubblicati sulle Gazzette Ufficiali;
- precisare altresì che la quota mensile attualmente accreditata a questo Istituto dalla Regione Puglia a titolo di acconto, sull'importo globale delle risorse finanziarie necessarie al conseguimento dei fini istituzionali dell'Ente, ammonta a Euro 2.804.749 come disposto dal Documento di Indirizzo Economico Funzionale del SSR di Puglia per l'anno 2010 (DIEF 2010);
- utilizzare per l'emissione degli ordinativi di pagamento il criterio dell'ordine cronologico delle fatture così come pervenute per il pagamento, o, se non è prescritta fattura, la data della deliberazione d'impegno da parte dell'Ente (Cass. 285/1995), dando priorità alle imprese che forniscono servizi e ditte artigianali che hanno rapporto in essere per fatture di importo pari o inferiore a euro 5 mila più IVA;
- estendere il vincolo *de quo* ad ogni e qualsiasi disposizione di pagamento il cui riferimento ricada nelle precedenti deliberazioni di vincolo;
- di trasmettere copia del presente provvedimento alla Banca Monte dei Paschi di Siena di Bari - Ag.9, nella qualità di Tesoriere di questo Istituto;
- di dare immediata esecutività al presente provvedimento che sarà affisso all'Albo Pretorio dell'Istituto, sarà pubblicato nel sito WEB e contestualmente trasmesso al Collegio Sindacale.

La sottoscritta attesta che il provvedimento istruttorio è stato espletato nel rispetto della normativa regionale e nazionale e che il presente provvedimento, predisposto ai fini dell'adozione dell'atto finale da parte del Commissario Straordinario, è conforme alle risultanze istruttorie.

Per

Il Dirigente Amministrativo
Area Amministrazione, Finanza e Controllo
Dr.ssa Tiziana Dimatteo

Collaboratore Amministrativo
f.to: Dr.ssa Filomena D'Ecclesiis

Letto, approvato e sottoscritto:

f.to: IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
f.to: IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO
f.to: IL DIRETTORE SANITARIO
f.to: IL SEGRETARIO

Avv. Luciano LOVECCHIO
Dott. Francesco DE NICOLO
Dott. Giuseppe PASTORESSA
Avv. Teresa CUTRONE

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo composta da n. _____ pagine e n. _____ fogli.

Il Segretario
Avv. Teresa Cutrone

Bari, _____

ANNOTAZIONI CONTABILI

Il Dirigente

ATTESTAZIONE DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che il presente provvedimento è stato pubblicato all'Albo dell'Istituto Tumori "Giovanni Paolo II"

dal 30.03.2011 al in corso

Bari, 30.03.2011

Il Responsabile del Procedimento
f.to: Francesco Lopopolo